

τη δικαιοπρακτική ικανότητα, τη διαδικασία διαμόρφωσης αποφάσεων και την κηδεμονία

ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΣΥΝΟΨΗ
Μάρτιος 2017



LAW COMMISSION OF ONTARIO
COMMISSION DU DROIT DE L'ONTARIO

ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΣΥΝΟΨΗ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Πρόκειται για την Επιτελική Σύνοψη της *Τελικής Έκθεσης* της Νομοθετικής Επιτροπής του Οντάριο (LCO) για τη δικαιοπρακτική ικανότητα, τη διαδικασία διαμόρφωσης αποφάσεων και την κηδεμονία στο Οντάριο. Η *Τελική Έκθεση* περιέχει την ανάλυση και τις συστάσεις της LCO σχετικά με την επαρχιακή νομοθεσία, τις πολιτικές και τις πρακτικές σε αυτόν τον ευρύ και σημαντικό τομέα του δικαίου.

Οι νόμοι περί δικαιοπρακτικής ικανότητας, διαμόρφωσης αποφάσεων και κηδεμονίας μπορεί να έχουν βαθιά επίδραση σε ορισμένες από τις πιο σημαντικές και προσωπικές νομικές αποφάσεις και επιλογές στη ζωή ενός ατόμου. Τα άτομα που έχει καθοριστεί ότι τους λείπει η δικαιοπρακτική ικανότητα μπορεί να χάσουν το δικαίωμά τους να διαμορφώνουν αποφάσεις σχετικά με την προσωπική φροντίδα τους, τα οικονομικά τους, τις ρυθμίσεις για τη ζωή τους, ή πολλές άλλες αποφάσεις που μπορεί να λαμβάνει καθένας από εμάς σε καθημερινή βάση.

Οι νόμοι περί δικαιοπρακτικής ικανότητας, διαμόρφωσης αποφάσεων και κηδεμονίας αφορούν χιλιάδες κατοίκους του Οντάριο και τις οικογένειές τους καθημερινά. Είναι ακόμα πιο προφανές ότι αυτοί οι νόμοι αφορούν περίπου 17.000 κατοίκους του Οντάριο οι οποίοι αυτή τη στιγμή υπόκεινται σε κάποιο είδος εντολής κηδεμονίας ή τους χιλιάδες άλλους η ικανότητα των οποίων αξιολογείται στα πλαίσια απόκτησης της συγκατάθεσης για θεραπείες φροντίδας υγείας, για εισαγωγή σε χώρο μακροχρόνιας φροντίδας ή στα πλαίσια της παροχής πολλών άλλων υπηρεσιών. Επιπροσθέτως, κάθε κάτοικος του Οντάριο στον οποίο έχει χορηγηθεί ποτέ ή που του έχει δοθεί εξουσιοδότηση επηρεάζεται από αυτό τον τομέα του δικαίου.

Η δικαιοπρακτική ικανότητα, διαμόρφωση αποφάσεων και κηδεμονία θίγει ορισμένα από τα πιο βαθιά και αποθετικά ζητήματα του δικαίου. Είναι διάχυτη με ερωτήσεις και αντιθέσεις σχετικά με την ατομική ανεξαρτησία, το δικαίωμα ενός ατόμου να κάνει επιλογές και να παίρνει ρίσκα, νομική υπευθυνότητα για τη διαμόρφωση αποφάσεων και την ισορροπία ανάμεσα στην αυτονομία ενός ατόμου και την ασφάλεια και την προστασία του/ της. Ο νόμος θίγει επίσης ορισμένες από τις πιο προσωπικές και στενές προσωπικές σχέσεις μας.

Η *Τελική Έκθεση* είναι η πιο ολοκληρωμένη ανάλυση του νομικού πλαισίου σε αυτό τον τομέα τα τελευταία περίπου τριάντα χρόνια. Η *Τελική Έκθεση* αξιολογεί τους στόχους, τις πολιτικές, τις δομές, τα νομικά όργανα και τις διαδικασίες που διέπουν την ικανότητα, τη διαμόρφωση αποφάσεων και την κηδεμονία στο Οντάριο. Η *Τελική Έκθεση* κάνει συστάσεις που δομούνται επάνω στα δυνατά σημεία του ισχύοντος συστήματος και βελτιώνουν τους τομείς όπου χρειαστεί. Οι συστάσεις της LCO είναι πρακτικές, επιτεύξιμες και θα πρέπει να ωφελούν τα άτομα που θίγονται, τις οικογένειές τους, τους θεσμούς και παρόχους υπηρεσιών σε όλη την περιφέρεια.

Η ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΉ ΕΠΙΤΡΟΠΉ ΤΟΥ ΟΝΤΆΡΙΟ

Η LCO είναι η κυρίαρχη υπηρεσία νομικών μεταρρυθμίσεων του Οντάριο. Η LCO παρέχει ανεξάρτητες, ισορροπημένες και αυθεντικές συμβουλές για ορισμένα από τα πιο σύνθετα και ευρεία νομικά ζητήματα πολιτικής του Οντάριο. Η LCO εκτιμά τους νόμους αμερόληπτα, με διαφάνεια και ευρέως. Η εργασία της LCO ενημερώνεται με νομική ανάλυση, πολυτομεακή έρευνα, δημόσιες διαβουλεύσεις, κοινωνικές, δημογραφικές και οικονομικές συνθήκες και την επίδραση της τεχνολογίας.

Οι εκθέσεις της LCO περιλαμβάνουν πρακτικές συστάσεις «επίλυσης προβλημάτων» με αρχές που ενημερώνονται με ευρείες διαβουλεύσεις και που ελέγχονται μέσω μίας διαφανούς, ολοκληρωμένης διαδικασίας αναθεώρησης που εμπλέκει ένα μεγάλο εύρος ατόμων, ειδικών και ιδρυμάτων. Η LCO δίνει φωνή σε περιθωριοποιημένες κοινότητες και άλλους οι οποίοι θα πρέπει να έχουν σημαντικό ρόλο σε αυτές τις διαπραγματεύσεις και τις συζητήσεις για μεταρρυθμιστικούς νόμους.

Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με αυτό το έργο και την LCO διατίθενται στον ιστότοπο της LCO στη διεύθυνση www.lco-cdo.org.

ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΝΟΜΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΠΡΑΚΤΙΚΉ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ, ΛΉΨΗ ΑΠΟΦΆΣΕΩΝ ΚΑΙ ΚΗΔΕΜΟΝΪΑ

Το τρέχον συνταγματικό καθεστώς του Οντάριο για την νομική ικανότητα, τη διαμόρφωση αποφάσεων και την κηδεμονία διαμορφώθηκε ως αποτέλεσμα μίας ολοκληρωμένης και ενδελεχούς απόπειρας αναθεώρησης νόμων που ξεκίνησε από τη δεκαετία του 1980 και στις αρχές του 1990.

Το νομοθετικό καθεστώς του Οντάριο για ικανότητα, διαμόρφωση αποφάσεων και κηδεμονία ορίζεται σε τρία καθεστώτα: το Νόμο περί Υποκατάστασης Αποφάσεων, 1992 (Substitute Decisions Act, SDA), το Νόμο περί Συναίνεσης Υγειονομικής Περίθαλψης, 1996 (Health Care Consent Act, HCCA), και, σε μικρότερο βαθμό, το Νόμο περί Ψυχικής Υγείας (Mental Health Act, MHA). Επιπροσθέτως, υπάρχουν επίσης αμέτρητες πολιτικές, οδηγίες και πρακτικές που έχουν σχεδιαστεί για την εφαρμογή αυτής της νομοθεσίας. Αυτοί οι νόμοι και πολιτικές διευθύνονται από μία μεγάλη γκάμα κυβερνητικών υπουργείων, ιδρυμάτων υγειονομικής περίθαλψης, κοινοτικών υπηρεσιών, επαγγελματικών, οικονομικών ιδρυμάτων, δικαστηρίων και πολλών άλλων σε όλη την περιφέρεια.

ΖΗΤΉΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΞΕΤΆΣΤΗΚΑΝ

Αυτή η LCO εξετάζει πολλές σημαντικές και αλληλεπικαλυπτόμενες ερωτήσεις σε αυτό το έργο:

Αντανακλά το Σύστημα το Σύγχρονο Νόμο και τις Αξίες;

Πολλές σημαντικές και ευρείες επιλογές υποστηρίζουν τους νόμους περί δικαιοπρακτικής ικανότητας, διαμόρφωσης αποφάσεων και κηδεμονίας του Οντάριο. Νέες ιδέες και εξελίξεις και εντός και εκτός του Οντάριο προβληματίζουν για πολλές από αυτές τις επιλογές. Για παράδειγμα, πολλοί συμφωνούν με το τρέχον εννοιολογικό πλαίσιο του νόμου αλλά πιστεύουν ότι το σύστημα μπορεί να κάνει περισσότερα για να προωθηθεί η αυτονομία, η κοινωνική ένταξη, η προστασία των δικαιωμάτων και η συμμετοχή στη

διαμόρφωση αποφάσεων. Άλλοι πιέζουν για μία δομική επανεξέταση του μοντέλου υποκατάστασης λήψης αποφάσεων του Οντάριο. Η LCO εξετάζει αυτά και σχετικά ερωτήματα σε έκταση στην *Τελική Έκθεση*.

Αντανακλά το Σύστημα τις Σύγχρονες Ανάγκες;

Με τα χρόνια, οι κάτοικοι του Οντάριο αναπτύσσουν κατανόηση με όλο και μεγαλύτερη διαίσθηση και ευαισθησία για τις ανάγκες και τις ικανότητες των ατόμων, των οικογενειών και άλλων που επηρεάζονται από αυτούς τους νόμους. Η *Τελική Έκθεση* εξετάζει κατά πόσο το σύστημα στο Οντάριο αντανακλά και ανταποκρίνεται σε αυτή την κατανόηση. Η LCO εξετάζει ανάγκες από πολλαπλές απόψεις, συμπεριλαμβανομένων των ατόμων που επηρεάζονται άμεσα, οικογενειών, παρόχων υπηρεσιών και επαγγελματιών και άλλων. Η LCO εξετάζει επίσης τις ανάγκες υπό το φως των δημογραφικών και κοινωνικών τάσεων, αλλάζοντας τις οικογενειακές δομές, και την πολιτισμική και γλωσσική πολυμορφία του Οντάριο.

Λειτουργεί το Σύστημα στη Βάση του;

Η *Τελική Έκθεση* της LCO συζητά το νομοθετικό πλαίσιο και τους στόχους συστήματος για την ικανότητα, τη διαμόρφωση αποφάσεων και την κηδεμονία του Οντάριο σε βάθος χρόνου. Η *Τελική Έκθεση* εξετάζει κατά πόσο το Οντάριο επιτυγχάνει αυτούς τους στόχους στην πράξη. Με άλλα λόγια, το έργο εξετάζει κατά πόσο υπάρχει κενό ανάμεσα στον επίσημο νόμο – όπως εκφράζεται στο Σύνταγμα – και την καθημερινή εμπειρία της νομοθεσίας. Η κατανόηση και η αντιμετώπιση του «κενού εφαρμογής» είναι ένα σημαντικό θέμα στην *Τελική Έκθεση*.

Οι Νομικές Προστασίες του Συστήματος είναι Κατάλληλες και Προσβάσιμες;

Η σημαντική πρόσβαση στη δικαιοσύνη υποστηρίζει ολόκληρο το σύστημα δικαιοπρακτικής ικανότητας, διαμόρφωσης αποφάσεων και κηδεμονίας. Οι αποτελεσματικοί και κατάλληλοι μηχανισμοί για την επίλυση διενέξεων και την εφαρμογή δικαιωμάτων αποτελούν συνεπώς ζήτημα προτεραιότητας στην *Τελική Έκθεση*.

ΠΡΟΣ'ΕΓΓΙΣΗ ΚΑΙ ΔΙΕΡΓΑΣΙΑ ΤΗΣ LCO

Η ανάλυση και οι συστάσεις της LCO στην *Τελική Έκθεση* είναι ανεξάρτητες, βασίζονται σε στοιχεία και είναι αμερόληπτες. Η έρευνα και οι διαβουλεύσεις για αυτό το έργο ήταν οι πιο εκτεταμένες και σύνθετες στην ιστορία της LCO. Η Έκθεση δομείται στην ανάλυση και την επεκτείνει στα τρία προηγούμενα έργα της LCO, το Νομοθετικό Πλαίσιο καθώς Επηρεάζει Γηραιότερους Ενήλικες, το Νομοθετικό Πλαίσιο καθώς Επηρεάζει Άτομα με Αναπηρίες και το πλαίσιο της LCO Ικανότητα και Νομική Εκπροσώπηση για την Ομοσπονδιακή RDSP που ολοκληρώθηκε πρόσφατα.

Η LCO επιθυμεί να ευχαριστήσει ιδιαίτερως την Συμβουλευτική Ομάδα του έργου, τις δεκάδες υπηρεσίες και τα ιδρύματα που εμπλέκονται στο έργο, τους συγγραφείς στους οποίους έχουν ανατεθεί ερευνητικές έρευνες του έργου, και, κυρίως, τους χιλιάδες κατοίκους του Οντάριο οι οποίοι συμμετείχαν σε συναντήσεις, διαβουλεύσεις ή ομάδες εστίασης

ΠΟΡΙΣΜΑΤΑ

Το Οντάριο έχει πλέον την εμπειρία σχεδόν μίας γενιάς με τους νόμους περί ικανότητας, διαμόρφωσης αποφάσεων και κηδεμονίας. Επωφελούμενη από εκτεταμένη έρευνα και διαβουλεύσεις, η LCO ήταν σε θέση να κάνει πολλές σημαντικές παρατηρήσεις και πορίσματα σχετικά με τους στόχους και τη λειτουργία αυτού του συστήματος. Αυτά τα πορίσματα είναι η βάση για τις τελικές συστάσεις της LCO.

Δυνατά σημεία και Χαρακτηριστικά

Η LCO συμπέρανε ότι το καθεστώς δικαιοπρακτικής ικανότητας, διαμόρφωσης αποφάσεων και κηδεμονίας στο Οντάριο έχει πολλά σημαντική δυνατά σημεία ή χαρακτηριστικά. Αυτά είναι:

- Οι νόμοι περί ικανότητας, διαμόρφωσης αποφάσεων και κηδεμονίας του Οντάριο στοχεύουν να προωθούν την αυτοδιάθεση και ατομική αυτονομία.
- Το σύστημα προωθεί μία διαισθητική και συγκριμική προσέγγιση στη δικαιοπρακτική ικανότητα.
- Το Οντάριο έχει ξεκάθαρα και ιδιαίτερα κατάλληλα νομικά καθήκοντα για τα άτομα που λαμβάνουν αποφάσεις υποκατάστασης.
- Υπάρχουν πολλές σημαντικές νομικές προστασίες για άτομα που δεν έχουν ή που μπορεί να μην έχουν δικαιοπρακτική ικανότητα.
- Τα πληρεξούσια είναι απλά και προσβάσιμα.
- Ο νόμος αναγνωρίζει τον σημαντικό ρόλο των οικογενειών.
- Το Συμβούλιο Συγκατάθεσης και Ικανοτήτων είναι ένα προσβάσιμο φόρουμ για την επίλυση διενέξεων.
- Ο Δημόσιος Κηδεμόνας και ο Διαχειριστής αποτελούν έναν απαραίτητο και σημαντικό θεσμό.

Τομείς Ενδιαφέροντος

Η έρευνα και οι διαβουλεύσεις της LCO αποκάλυψαν επίσης πολλούς σημαντικούς τομείς ενδιαφέροντος. Ίσως αυτό να μην προκαλεί έκπληξη, δεδομένης της πολυπλοκότητας του συστήματος και του χρονικού διαστήματος από την τελευταία κύρια απόπειρα νομοθετικής μεταρρύθμισης. Οι τομείς ενδιαφέροντος της LCO θα είναι οικείοι για πολλά άτομα και θεσμούς οι οποίοι εργάζονται στο σύστημα σήμερα. Πολλά από αυτά τα ζητήματα αλληλο-επικαλύπτονται. Αυτά είναι:

- Το σύστημα μας προκαλεί σύγχυση και είναι σύνθετο.
- Από το σύστημα λείπει συντονισμός.
- Υπάρχει έλλειψη στην διαύγεια και τη συνέπεια για αξιολογήσεις της ικανότητας.
- Υπάρχει ανάγκη για νομικά εργαλεία τα οποία είναι λιγότερο δυαδικά και ανταποκρίνονται περισσότερο στο εύρος των αναγκών των ατόμων που επηρεάζονται άμεσα.
- Τα άτομα, οι οικογένειες και οι πάροχοι υπηρεσιών χρειάζονται μεγαλύτερη στήριξη.
- Οι κηδεμονίες είναι ανεπαρκώς περιορισμένες, εξατομικευμένες και ευέλικτες.
- Πρέπει να βελτιωθούν οι μηχανισμοί επίβλεψης και παρακολούθησης για άτομα που λαμβάνουν αποφάσεις υποκατάστασης.
- Υπάρχουν σημαντικοί φραγμοί στις Αξιολογήσεις Ικανότητας σύμφωνα με τον Νόμο περί Υποκατάστασης Αποφάσεων, 1992.

- Υπάρχει έλλειψη σημαντικών διαδικαστικών προστασιών σύμφωνα με τον Νόμο περί Συναίνεσης Υγειονομικής Περιθαλψης, 1996.
- Οι μηχανισμοί εφαρμογής των δικαιωμάτων και επίλυσης διενέξεων σύμφωνα με τον Νόμο περί Υποκατάστασης Αποφάσεων, 1992 δεν είναι προσβάσιμοι σε πολλούς κατοίκους του Οντάριο.
- Υπάρχει μία ανάγκη για συνταγματικές προβλέψεις σχετικά με την κράτηση των ατόμων που δεν έχουν δικαιοπρακτική ικανότητα.
- Το σύστημα πρέπει να προωθεί πιλοτικά προγράμματα, την παρακολούθηση, την έρευνα και την αξιολόγηση.

ΤΕΛΙΚΗ ΈΚΘΕΣΗ: ΣΥΝΟΨΗ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η LCO κατέληξε ότι πολλοί από τους θεμελιώδεις στόχους, τις επιλογές πολιτικής, τις δομές, τα νομικά όργανα και τις διαδικασίες που διέπουν την ικανότητα, τη διαμόρφωση αποφάσεων και την κηδεμονία στο Οντάριο παραμένουν ορθοί. Σε μερικές περιπτώσεις, υπάρχουν ευκαιρίες να μάθουμε από τις εμπειρίες με την τρέχουσα νομοθεσία. Ως εκ τούτου, οι συστάσεις της LCO προσδιορίζουν πρακτικές λύσεις που διατηρούν και δομούν τα ισχυρά στοιχεία του τρέχοντος συστήματος ενώ αντιμετωπίζονται τα τμήματα που χρειάζονται βελτίωση. Η LCO πιστεύει ότι οι συστάσεις της είναι πρακτικές, επιτεύξιμες και θα ωφελούν τα άτομα που θίγονται, τις οικογένειές τους, τους θεσμούς και παρόχους υπηρεσιών σε όλη την περιφέρεια.

Η *Τελική Έκθεση* περιλαμβάνει λεπτομερείς συστάσεις για ένα εύρος ζητημάτων. Στην παρακάτω ενότητα συνοψίζεται η συζήτηση και οι κύριες συστάσεις σε κάθε κεφάλαιο της *Τελικής Έκθεσης*. Στο Παράρτημα Α αυτής της Επιτελικής Σύνοψης και της ίδιας της *Τελικής Έκθεσης* ορίζονται οι συγκεκριμένες και τελικές συστάσεις της LCO.

Κεφάλαια 1-3

Στα Κεφάλαια 1 έως 3 ορίζεται το πεδίο εργασίας για την *Τελική Έκθεση*. Στο Κεφάλαιο III, για παράδειγμα, συζητούνται τα δύο έργα του Πλαισίου της LCO – το Νομοθετικό Πλαίσιο καθώς Επηρεάζει Γηραιότερους Ενήλικες και το Νομοθετικό Πλαίσιο καθώς Επηρεάζει Άτομα με Αναπηρίες – και καθιερώνει ένα σύνολο αρχών και σκοπών για να δοθούν οδηγίες για τη νομοθεσία και την εφαρμογή της.

Σε αυτά τα κεφάλαια, η LCO συνιστά τα εξής (**Συστάσεις 1-2**) :

1. Η κυβέρνηση του Οντάριο να προσδιορίζει τους σκοπούς και τις αρχές για τους νόμους περί ικανότητας, διαμόρφωσης αποφάσεων και κηδεμονίας που είναι συνεπείς με το Πλαίσιο εργασίας της LCO και,
2. Η κυβέρνηση του Οντάριο αναπτύσσει μία συνολική στρατηγική για μεταρρυθμίσεις που περιλαμβάνουν τη συλλογή δεδομένων, την αναφορά και την αξιολόγηση.

Κεφάλαιο 4: Νέες Προσεγγίσεις για τη Λήψη Αποφάσεων

Αυτός ο τομέας του δικαίου επικεντρώνεται σε μία λειτουργική και γνωσιακή προσέγγιση για τη δικαιοπρακτική ικανότητα, σε συνδυασμό με μία προσέγγιση υποκατάστασης λήψης αποφάσεων. Αυτή η προσέγγιση συνάδει με άλλες κοινές νομικές δικαιοδοσίες. Οι αναδυόμενες προσεγγίσεις που οδηγούν σε πλαίσια αναπηρίας-δικαιωμάτων και οι οποίες εκφράζονται στο Άρθρο 12 της Σύμβασης για τα Δικαιώματα των Ατόμων με Αναπηρία, προτείνουν μία κίνηση προς την «υποστηριζόμενη λήψη αποφάσεων». Αυτή η προσέγγιση

στοχεύει στη διατήρηση της δικαιοπρακτικής ικανότητας των ατόμων με υποβαθμισμένες ικανότητες λήψης αποφάσεων μέχρι τον ορισμό των «υποστηρικτών» οι οποίοι θα βοηθήσουν τα άτομα αυτά για τη λήψη αποφάσεων. Η έννοια και η λειτουργία της υποστηριζόμενης λήψης αποφάσεων προκαλεί και δυσκολίες και ευκαιρίες για νομοθετική μεταρρύθμιση.

Η *Τελική Έκθεση* δίνει έμφαση στη σπουδαιότητα της αυξανόμενης αυτοδιάθεσης για όλα τα άτομα που πλήττονται από αυτούς τους νόμους. Η *Τελική Έκθεση* προσδιορίζει τη ποικιλία αναγκών και στόχων ανάμεσα στα άτομα που σχετίζονται απευθείας και σημειώνει τα πιθανά οφέλη των προσεγγίσεων υποστηριζόμενης λήψης αποφάσεων ώστε να ικανοποιούνται οι ανάγκες κάποιων ατόμων και ορισμένων κοινοτήτων. Η *Τελική Έκθεση* προσδιορίζει νέες διεργασίες, εργαλεία και νομικά όργανα που να πληρούν αυτές τις ανάγκες. Σε συνέπεια με την έμφαση της LCO στη διαμόρφωση πολιτικών με βάση τα στοιχεία, στην *Τελική Έκθεση* θίγεται η ανάγκη για συνεχιζόμενα πιλοτικά προγράμματα και την αξιολόγηση τυχόν νέων μοντέλων ή προσεγγίσεων. Οι συστάσεις της LCO θα θέσουν το Οντάριο στη μετόπη των ζητημάτων διαμόρφωσης αποφάσεων σε διεθνές επίπεδο.

Σε αυτό το κεφάλαιο, η LCO συνιστά τις **(Συστάσεις 3-9)** :

1. Η έννοια της διαμονής των ανθρώπινων δικαιωμάτων να ενσωματώνεται στις προσεγγίσεις για τη δικαιοπρακτική ικανότητα,
2. Η Κυβέρνηση του Οντάριο να αναπτύξει πιλοτικά έργα σχετικά με τις πρακτικές λήψης αποφάσεων που βελτιώνουν την αυτονομία και να αναλάβει τη συνεχή παρακολούθηση και μελέτη των αναδυόμενων πρακτικών και νόμων,
3. Οι υφιστάμενες απαιτήσεις για πρακτικές ενίσχυσης αυτονομίας να ενισχυθούν,
4. Η Κυβέρνηση του Οντάριο να αναπτύξει νομοθεσία για να δοθεί στα άτομα η δυνατότητα να εισέλθουν σε εξουσιοδοτήσεις υποστήριξης για καθημερινές ανάγκες λήψης αποφάσεων, και
5. Η Κυβέρνηση του Οντάριο και άλλοι να εργαστούν προς τον σκοπό της ανάπτυξης ενός συνταγματικού πλαισίου για τη λήψη αποφάσεων δικτύου.

Κεφάλαιο 5: Αξιολόγηση Δικαιοπρακτικής Ικανότητας: Βελτίωση Ποιότητας και Συνέπειας

Στο Κεφάλαιο 5 της *Τελικής Έκθεσης* αναλύονται οι αξιολογήσεις ικανότητας, ένα άλλο θεμελιώδες ζήτημα αυτού του τομέα δικαίου. Η *Τελική Έκθεση* συνοψίζει και αναλύει τα πολλαπλά συστήματα για την ανάλυση της ικανότητας στο Οντάριο σήμερα. Κάθε σύστημα αξιολόγησης έχει τη δική του προσέγγιση ως προς την εξισορρόπηση των αντίρροπων αναγκών για προσβασιμότητα και υπευθυνότητα και τη διατήρηση της αυτονομίας έναντι της προστασίας των ευπαθών ατόμων.

Κατά τη διάρκεια των διαβουλεύσεών μας, η LCO άκουσε πολλούς προβληματισμούς ότι το συνολικό σύστημα για την αξιολόγηση της ικανότητας είναι σύνθετο, μη συνεπές και δύσκολο να περιηγηθεί κανείς σε αυτό. Ακόμα πιο σημαντικό, η LCO άκουσε σοβαρούς προβληματισμούς σχετικά με την ποιότητα ορισμένων μορφών αξιολόγησης ικανότητας. Η LCO άκουσε τους προβληματισμούς σχετικά με συγκεκριμένες μορφές αξιολόγησης, όπως οι φραγμοί για την πρόσβαση σε αξιολογήσεις σύμφωνα με τον Νόμο περί Υποκατάστασης Αποφάσεων, 1992 (SDA) και την έλλειψη μέτρων διασφάλισης ποιότητας για αξιολογήσεις σύμφωνα με τον Νόμο περί Συναίνεσης Υγειονομικής Περιθαλψης (HCCA). Υπήρχε επίσης ένας συγκεκριμένος προβληματισμός σχετικά με την έλλειψη διαδικαστικών προστασιών για άτομα τα οποία έχουν αξιολογηθεί για την ικανότητα τους να συναινέσουν στην

εισαγωγή σε μακροχρόνια φροντίδα και πιο γενικά να συναινέσουν στην υγειονομική περίθαλψη.

Οι συστάσεις της *Τελικής Έκθεσης* βασίζονται στα δυνατά σημεία των υφιστάμενων συστημάτων, ενώ προσδιορίζονται πρακτικά μέτρα για τη βελτίωση της ποιότητας, της συνέπειας και την προστασία δικαιωμάτων μεταξύ και εντός των συστημάτων αξιολόγησης ικανότητας του Οντάριο.

Σε αυτό το κεφάλαιο, η LCO συνιστά τα ακόλουθα (**Συστάσεις 10-24**) :

1. Η Κυβέρνηση του Οντάριο σχεδιάζει και εφαρμόζει μία συνταγματική διαδικασία για την κράτηση τηρώντας τη λήψη αποφάσεων για άτομα που δεν έχουν την ικανότητα αλλά οι οποίοι δεν εμπίπτουν στην ΜΗΑ,
2. Η Κυβέρνηση του Οντάριο διευκρινίζει και διαμορφώνει τους σκοπούς και τη σωστή χρήση των αξιολογήσεων σύμφωνα με τον SDA και ΜΗΑ,
3. Η Κυβέρνηση του Οντάριο αναπτύσσει μία στρατηγική για να βελτιωθεί η πρόσβαση στις Αξιολογήσεις Ικανότητας σύμφωνα με τον SDA,
4. Τα πρότυπα για αξιολογήσεις ικανότητας σύμφωνα με τον HCCA και ΜΗΑ πρέπει να διευκρινιστούν, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης των ελάχιστων προτύπων για την παροχή πληροφοριών για δικαιώματα σύμφωνα με τον HCCA,
5. Η Κυβέρνηση του Οντάριο αναπτύσσει μία στρατηγική για να επεκταθεί η πρόσβαση σε ανεξάρτητη και ειδική συμβουλή σχετικά με τα δικαιώματα για άτομα που έχουν κριθεί ανάκαινα σύμφωνα με τον HCCA,
6. Τα Τοπικά Δίκτυα Ενσωμάτωσης Υγείας (Health Integration Networks), Ποιότητα Υγείας του Οντάριο (Health Quality Ontario) και το Υπουργείο Υγείας και Μακροχρόνιας Φροντίδας εργάζονται για να βελτιωθεί η ποιότητα, η παρακολούθηση και η επίβλεψη των αξιολογήσεων ικανότητας σύμφωνα με τον HCCA.

Κεφάλαιο 6: Πληρεξούσια: Βελτίωση Διαύγειας και Υπευθυνότητας

Στο Κεφάλαιο 6 της *Τελικής Έκθεσης* αναλύονται τα πληρεξούσια (POA). Τα POA είναι σημαντικά γιατί είναι πολύ συχνές μορφές υποκατάστασης λήψης αποφάσεων. Πιθανόν να αποτελούν επίσης τις πιο «ιδιωτικές» μορφές κατά τρόπο ώστε τα POA να υπόκεινται σπάνια σε εξωτερικούς εμβριθείς ελέγχους στην πράξη.

Αναγνωρίζεται ευρέως ότι τα POA είναι σημαντικά νομικά εργαλεία για άτομα, οικογένειες, επαγγελματίες υγείας, ιδρύματα και πολλούς άλλους. Από την σύλληψη αυτού του έργου, ωστόσο, υπήρχαν διάχυτοι προβληματισμοί για τη λανθασμένη χρήση και έκδηλη κακομεταχείριση των POA. Υπάρχει ιδιαίτερος προβληματισμός σχετικά με την οικονομική εκμετάλλευση μεγαλύτερων ατόμων μέσω των POA.

Στην ανάπτυξη συστάσεων για την αντιμετώπιση αυτών των προβληματισμών, η LCO φροντίζει για την ανάγκη να διατηρηθούν τα βασικά οφέλη των POA: η προσβασιμότητα, ευελιξία και βελτίωση των επιλογών για τους κατοίκους του Οντάριο. Συνεπώς, οι συστάσεις μας εστιάζουν στην αύξηση της διαύγειας και της κατανόησης ανάμεσα και στους εξουσιοδοτούντες και τους δικηγόρους και στην παροχή περισσότερων επιλογών για την υπευθυνότητα. Η *Τελική Έκθεση* δεν υιοθετεί προτάσεις για τη δημιουργία ενός υποχρεωτικού μητρώου, απαιτεί την εμπλοκή ενός δικηγόρου για τη δημιουργία ενός POA για την ιδιοκτησία, ή δημιουργεί υποχρεωτική αναφορά ή τυχαίους ελέγχους για δικηγόρους.

Σε αυτό το κεφάλαιο, η LCO συνιστά τις **(Συστάσεις 25-28)**:

1. Τα άτομα που αποδέχονται έναν διορισμό ως δικηγόρο πρέπει να υπογράψουν ένα τυπικό έντυπο για υποχρεωτική Δήλωση Δέσμευσης, πριν ενεργήσουν για πρώτη φορά σύμφωνα με τον διορισμό,
2. Η παράδοση των Ειδοποιήσεων Δικηγόρου που Ενεργεί να γίνει κατά τον χρόνο που ο δικηγόρος αρχίζει για πρώτη φορά να δρα: αυτά απαιτείται να παραδίδονται στον παραχωρησιούχο, τον/τη σύζυγο, οποιοδήποτε προηγούμενο δικηγόρο και υπεύθυνο παρακολούθησης που έχει οριστεί καθώς και για οποιαδήποτε άλλο άτομο που ορίζεται στο έγγραφο του ΡΟΑ,
3. Η επιλογή να αναφερθεί το όνομα ενός υπεύθυνου παρακολούθησης, ο οποίος θα είχε συνταγματικές αρμοδιότητες να επισκεφτεί και να επικοινωνήσει με τον παραχωρησιούχο και να επιθεωρεί τους λογαριασμούς και τα μητρώα που τηρούνται από τον δικηγόρο.

Κεφάλαιο 7: Επιβολή Δικαιωμάτων και Επίλυση Διενέξεων

Στο Κεφάλαιο 7 της *Τελικής Έκθεσης* αναλύεται η πρόσβαση στη δικαιοσύνη, η επιβολή δικαιωμάτων και η επίλυση διενέξεων. Στην *Τελική Έκθεση* δηλώνεται ότι η πρόσβαση στη δικαιοσύνη και η επιβολή δικαιωμάτων υποστηρίζει ολόκληρο το σύστημα. Αυτό το κεφάλαιο περιλαμβάνει την ανάλυση της LCO για τη δικαιοδοσία του Συμβουλίου Συγκατάθεσης και Ικανοτήτων (CCB) και του Ανώτατου Δικαστηρίου.

Η LCO άκουσε κατ' επανάληψη ότι το τρέχον σύστημα που βασίζεται στο Ανώτατο Δικαστήριο για την επίλυση ζητημάτων σύμφωνα με τον SDA δεν είναι προσβάσιμο σε όλους αλλά σε μερικούς και ως εκ τούτου, συχνά τα δικαιώματα σύμφωνα με το νόμο δεν εφαρμόζονται και η υπόσχεση της νομοθεσίας δεν ικανοποιείται. Τα εμπλεκόμενα μέρη εξέφρασαν ευχές για ένα σύστημα που είναι πιο προσβάσιμο, ευέλικτο, ανταποκρίσιμο, εξειδικευμένο και ολιστικό. Επίσης επιχειρηματολόγησαν για μεγαλύτερη χρήση προσεγγίσεων που μπορεί να σέβονται τις συνεχιζόμενες σχέσεις που βρίσκονται στην καρδιά των τόσο πολλών διεκδικήσεων σε αυτό τον τομέα. Η *Τελική Έκθεση* προτείνει σημαντικές μεταρρυθμίσεις σε αυτό τον τομέα. Η *Τελική Έκθεση* κάνει επίσης περαιτέρω συστάσεις για να βελτιωθεί η πρόσβαση στη δικαιοσύνη.

Σε αυτό το κεφάλαιο, η LCO συνιστά τις **(Συστάσεις 29-38)** :

1. Η Κυβέρνηση του Οντάριο εργάζεται προς τη δημιουργία ενός εξειδικευμένου, ειδικού δικαστηρίου με ευρεία δικαιοδοσία σε αυτό τον τομέα του δικαίου και την ικανότητα να παρέχει ευέλικτες και ολιστικές προσεγγίσεις σε διενέξεις,
2. Να ενισχυθεί η χρήση εναλλακτικών προσεγγίσεων επίλυσης διενέξεων,
3. Να ενισχυθούν τα μέτρα υποστήριξης, συμπεριλαμβανομένης της Ενότητας 3 και της Νομικής Βοήθειας του Οντάριο,
4. Η εντολή προς τον Δημόσιο Κηδεμόνα και τον Διαχειριστή να ενημερωθεί ώστε να διευκρινιστούν οι εξουσίες τους τηρώντας τις έρευνες για «σοβαρές ανεπιθύμητες ενέργειες»,
5. Η επιβολή των δικαιωμάτων HCCA να βελτιωθεί επιτρέποντας ένα μεγαλύτερο εύρος ατόμων να καταθέτουν αιτήσεις στο Συμβούλιο Συγκατάθεσης και Ικανοτήτων.

Κεφάλαιο 8: Εξωτερικές Διεργασίες Διορισμού

Στο Κεφάλαιο 8 της *Τελικής Έκθεσης* αναλύονται ο νόμος, η πολιτική και η πρακτική για εξωτερικούς διορισμούς κηδεμόνων. Οι κηδεμόνες διορίζονται μέσω δύο διεργασιών: διορισμούς από δικαστήριο και τους πολύ πιο συχνούς συνταγματικούς διορισμούς. Οι

συνταγματικοί διορισμοί, που είναι διαθέσιμοι μόνον για κηδεμονίες περιουσίας, οδηγούν σε αυτόματους διορισμούς για τον Δημόσιο Κηδεμόνα και Διαχειριστή (PGT), με τις οικογένειες να είναι σε θέση να καταθέσουν αίτηση για να λειτουργούν ως αναπληρωτές κηδεμόνες.

Οι εξωτερικοί διορισμοί κηδεμόνων θα πρέπει να είναι η τελευταία λύση που εξετάζεται λόγω της εξαιρετικής επίδρασής τους στην αυτονομία των σχετικών ατόμων. Στην *Τελική Έκθεση* περιλαμβάνονται πολλές συστάσεις για τη μη περιλήψη ατόμων σε κηδεμονίες, όπου αυτό δεν είναι απαραίτητο, και για να γίνει η κηδεμονία πιο ευέλικτη και προσαρμοσμένη στις ανάγκες των ατόμων.

Σε αυτό το κεφάλαιο, η LCO συνιστά τις **(Συστάσεις 39-45)** :

1. Η Κυβέρνηση του Οντάριο ενισχύει τις υφιστάμενες απαιτήσεις για να εξεταστεί μία «ελάχιστη περιοριστική εναλλακτική» δίδοντας στους κατακυρωτές τη δυνατότητα να ζητήσουν εκθέσεις εμπειρογνομόνων,
2. Η Κυβέρνηση του Οντάριο διενεργεί έρευνα και διαβουλεύσεις προς την αντικατάσταση της συνταγματικής κηδεμονίας από μία κατακυρωτική διαδικασία,
3. Η Κυβέρνηση του Οντάριο αναπτύσσει εντολές κηδεμονίας ορισμένου χρόνου ή με δυνατότητα αναθεώρησης,
4. Η Κυβέρνηση του Οντάριο δημιουργεί περιορισμένες κηδεμονίες περιουσίας, παράλληλα με υφιστάμενες περιορισμένες κηδεμονίες προσωπικής φροντίδας, και
5. Η Κυβέρνηση του Οντάριο τροποποιεί την SDA ώστε να επιτρέπεται στους κατακυρωτές να ορίζουν εκπροσώπους για να ληφθεί μία μόνον απόφαση.

Κεφάλαιο 9: Νέοι Ρόλοι για Επαγγελματίες και Κοινωνικές Υπηρεσίες

Αυτή τη στιγμή, σχεδόν όλα τα άτομα που λαμβάνουν αποφάσεις υποκατάστασης είναι μέλη οικογενειών, με τον Δημόσιο Κηδεμόνα και Διαχειριστή να συμπληρώνει έναν ζωτικό ρόλο στις περιπτώσεις όπου δεν ενεργούν τα μέλη της οικογένειας. Οι μεταβολές στα δημογραφικά στοιχεία και στις οικογενειακές δομές, μαζί με τις προκλήσεις που σχετίζονται με αυτό τον ρόλο, καθιστούν αυτή την προσέγγιση όλο και πιο αδύναμη. Υπάρχουν αυξανόμενες πιέσεις στο ρόλο της PGT. Το προσωπικό της LCO άκουσε πολλούς προβληματισμούς σχετικά με ένα «κενό προσωπικής φροντίδας», σύμφωνα με το οποίο τα άτομα που είναι κοινωνικά απομονωμένα μένουν όλο και πιο συχνά χωρίς κάποιον να λειτουργεί ως άτομο που λαμβάνει αποφάσεις υποκατάστασης για την προσωπική τους φροντίδα. Υπάρχουν προβληματισμοί ότι το κενό το καλύπτουν μη ελεγχόμενα άτομα που λαμβάνουν αποφάσεις υποκατάστασης και που ενεργούν για το κέρδος.

Η *Τελική Έκθεση* προτείνει τις μεταρρυθμίσεις που θα παρείχαν στα άτομα περισσότερες επιλογές, επιτρέποντας στην PGT να εστιάζει πιο ενεργά στον ρόλο της, και να μειώσει τον κίνδυνο εκμετάλλευσης.

Σε αυτό το κεφάλαιο, η LCO συνιστά τις **(Συστάσεις 46-48)** :

1. Περαιτέρω έρευνα και διαβούλευση θα διενεργηθεί προς το σκοπό καθιέρωσης ενός εξειδικευμένου συστήματος εξουσιοδοτήσεων και ρυθμιστικών οργάνων για επαγγελματίες που λαμβάνουν αποφάσεις υποκατάστασης,
2. Περαιτέρω έρευνα και διαβούλευση θα διενεργηθεί με σκοπό να επιτρέπεται στις κοινωνικές υπηρεσίες να παρέχουν υποκατάσταση λήψης αποφάσεων για καθημερινές αποφάσεις,
3. Η Κυβέρνηση του Οντάριο εστιάζει την εντολή της PGT για την παροχή της ειδικής, αξιόπιστης, επαγγελματικής υποκατάστασης λήψης αποφάσεων της για όσους δεν έχουν πρόσβαση σε κατάλληλες εναλλακτικές.

Κεφάλαιο 10: Εκπαίδευση και Πληροφόρηση

Τα ενδιαφερόμενα μέρη συμφωνούν ότι βελτιωμένη εκπαίδευση και πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με τα δικαιώματα και τις ευθύνες είναι κεντρικής σημασίας για την αποτελεσματική εφαρμογή του νόμου σε αυτό τον τομέα. Η *Τελική Έκθεση* δίνει έμφαση στη συνεργασία και την συνεργατικότητα ανάμεσα σε πολλά ιδρύματα που αλληλεπιδρούν με αυτό τον τομέα του δικαίου, με την κυβέρνηση να παρέχει σημείο εστίασης για τον συντονισμό και τη στρατηγική ανάπτυξη.

Σε αυτό το κεφάλαιο, η LCO συνιστά τις **(Συστάσεις 49-58)** :

1. Η υιοθέτηση από την Κυβέρνηση του Οντάριο ενός συνταγματικού διατάγματος για τον προσδιορισμό στρατηγικών και προτεραιοτήτων, τον συντονισμό και την ανάπτυξη πρωτοβουλιών και τη διανομή υλικών, μεταξύ άλλων και με τη δημιουργία μίας κεντρικής υπηρεσίας διεκπεραίωσης,
2. Ενισχυμένοι ρόλοι για επαγγελματικά εκπαιδευτικά ιδρύματα, επαγγελματικούς ρυθμιστικούς φορείς και το Υπουργείο Υγείας και Μακροχρόνιας Φροντίδας,
3. Διευκρίνιση του καθήκοντος των παρόχων υπηρεσιών υγείας για την παροχή πληροφοριών σε άτομα που λαμβάνουν αποφάσεις υποκατάστασης με την ανακάλυψη μίας ανικανότητας,
4. Εξουσιοδότηση των κατακυρωτών σύμφωνα με τον SDA για να δοθούν εντολές σε άτομα που λαμβάνουν αποφάσεις υποκατάστασης ώστε να λάβουν εκπαίδευση για συγκεκριμένους τομείς των καθηκόντων τους.

Κεφάλαιο 11: Προτεραιότητες και Χρονοδιαγράμματα

Στο τελευταίο κεφάλαιο της *Τελικής Έκθεσης* ορίζεται ένα βραχυ-, μέσο- και μακρο-πρόθεσμο σχέδιο εφαρμογής για της συστάσεις της έκθεσης καθώς και για τον προσδιορισμό των προτεραιοτήτων για τη μεταρρύθμιση.

ΠΕΡΙΣΣΟΤΕΡΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ

Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με το έργο, συμπεριλαμβανομένης της *τελικής έκθεσης* του έργου, των εγγράφων με γενικές πληροφορίες και άλλα σημαντικά έγγραφα διατίθενται στον ιστότοπο της LCO στη διεύθυνση www.lco-cdo.org. Η επικοινωνία με την LCO μπορεί να γίνει στη διεύθυνση:

Νομοθετική Επιτροπή του Οντάριο

2032 Ignat Kaneff Building
Osgoode Hall Law School, York University
4700 Keele Street,
Toronto, Ontario, Canada
M3J 1P3

δικτυακός τόπος: www.lco-cdo.org
Email: lawcommission@lco-cdo.org
Ακολουθήστε μας στο Twitter @LCO_CDO
Τηλέφωνο: (416) 650-8406
Χωρίς διόδια: 1 (866) 950-8406
TTY: (416) 650-8082

Law Commission of Ontario
2032 Ignat Kaneff Building
Osgoode Hall Law School, York University
4700 Keele Street,
Toronto, Ontario, Canada
M3J 1P3

δικτυακός τόπος: www.lco-cdo.org
Email: lawcommission@lco-cdo.org
Ακολουθήστε μας στο Twitter @LCO_CDO
Τηλέφωνο: (416) 650-8406
Χωρίς διόδια: 1 (866) 950-8406
TTY: (416) 650-8082



LAW COMMISSION OF ONTARIO
COMMISSION DU DROIT DE L'ONTARIO