

all'incapacità legale, alla presa di decisioni, ed alla tutela

SOMMARIO

Marzo 2017



LAW COMMISSION OF ONTARIO
COMMISSION DU DROIT DE L'ONTARIO

Sommario

INTRODUZIONE

Il presente testo costituisce il sommario del *Rapporto finale* della commissione Law Commission of Ontario (LCO) riguardo all'incapacità legale, alla presa di decisioni, ed alla tutela nell'Ontario. Il *Rapporto finale* fornisce l'analisi e le raccomandazioni della LCO circa la legislazione, le politiche e le pratiche provinciali relative a questo importante e vasto campo del sistema legale.

Le leggi relative all'incapacità, alla presa di decisioni e alla tutela possono avere una influenza profonda su alcune delle decisioni legali e scelte personali più importanti ed intime nel corso della vita. Gli individui dichiarati incapaci possono perdere il diritto di prendere delle decisioni relativamente alla cura della propria persona, alle loro finanze, al loro domicilio, o ad altre decisioni che ognuno di noi prende su base quotidiana.

Le leggi sull'incapacità, la presa di decisioni, e la tutela hanno ogni giorno un effetto su migliaia di persone in Ontario, comprese le loro famiglie. Il lato più ovvio della questione è rappresentato dalle circa 17.000 persone in Ontario attualmente vincolate da un mandato di tutela o dalle altre migliaia la cui incapacità è vagliata al momento della fornitura di terapie sanitarie, o dell'ammissione in centri di ricovero a lungo termine, o di numerosi altri servizi. Si ritrova inoltre coinvolto in questo ambito della legge ogni abitante dell'Ontario che ha dato o ricevuto una procura.

L'incapacità, la presa di decisioni, e la tutela coinvolgono questioni legali molto profonde e con numerose conseguenze. Vi troviamo ad ogni pie' sospinto questioni e controversie relative all'autonomia personale, ai diritti della persona di prendere decisioni ed assumersi rischi, alla responsabilità giuridica della presa di decisioni, e all'equilibrio tra l'autonomia e la sicurezza della persona. La legge coinvolge inoltre alcuni dei nostri rapporti personali più stretti ed intimi.

Il *Rapporto finale* dà l'analisi più vasta degli ultimi 30 anni del quadro nella quale opera in questo campo la legge dell'Ontario. Il *Rapporto finale* valuta gli obiettivi, le politiche, le strutture, gli strumenti legali e le procedure che reggono l'incapacità, la presa di decisioni, e la tutela nell'Ontario. Il *Rapporto finale* propone delle raccomandazioni basate sui punti forti del sistema attuale e sui miglioramenti necessari. Le raccomandazioni della LCO sono pratiche, fattibili, e dovrebbero tradursi in vantaggi per gli individui contemplati, le loro famiglie, le istituzioni, ed i servizi forniti attraverso la provincia.

LA COMMISSIONE DEL DIRITTO (LAW COMMISSION) DELL'ONTARIO

La LCO è l'agenzia di punta in termini di riforme legali in Ontario, e fornisce consigli indipendenti, equilibrati, ed autorevoli riguardo alle questioni legali più complesse e ricche di ramificazioni della provincia. La LCO valuta le leggi in modo imparziale,

trasparente e vasto. L'operato della LCO s'impenna sull'analisi di leggi, sulla ricerca multidisciplinare, sulle consultazioni pubbliche, sulle condizioni sociali, demografiche ed economiche e sull'impatto della tecnologia.

I rapporti della LCO includono raccomandazioni pratiche basate su principi, ed orientate alla soluzione di problemi grazie a dati provenienti da vaste consultazioni, e testate tramite un iter di verifica trasparente e comprensivo che coinvolge una vasta gamma di individui, esperti, ed istituzioni. La LCO dà voce alle comunità marginalizzate ed ad altri che dovrebbero avere un ruolo importante nei dibattiti e nelle discussioni relativi alla riforma delle leggi.

Per ulteriori informazioni riguardo a questo progetto ed alla LCO, recarsi sul sito della LCO www.lco-cdo.org.

RIFORMA LEGALE, INCAPACITÀ, PRESA DI DECISIONI, E TUTELA

L'attuale regime legale dell'Ontario relativo all'incapacità, alla presa di decisioni ed alla tutela, si è formato a seguito di una riforma legale completa e ben pianificata alla fine del decennio del 1980 ed all'inizio del decennio seguente.

Il regime legislativo dell'Ontario relativo all'incapacità, alla presa di decisioni ed alla tutela è precisato in tre leggi, quella sulle decisioni tramite vicari (*Substitute Decisions Act, 1992 o SDA*), quella sull'assenso alle terapie (*Health Care Consent Act, 1996 o HCCA*), ed in grado minore quella sulla salute mentale (*Mental Health Act o MHA*). Esistono inoltre numerose politiche, direttive, e pratiche per la messa in pratica di tali leggi. Sia le leggi sia le politiche in materia sono amministrare da una vasta gamma di ministeri del governo, istituzioni sanitarie, agenzie comunitarie, professionisti, istituzioni finanziarie, tribunali, e numerosi altri enti in tutta la provincia.

QUESTIONI CONSIDERATE

La LCO considera varie questioni importanti e sovrimposte in questo progetto:

Il sistema riflette la legge ed i valori contemporanei?

Varie scelte importanti e varie ramificazioni formano i pilastri delle leggi dell'Ontario riguardo all'incapacità, alla presa di decisioni ed alla tutela. Nuovi sviluppi ed idee interni ed esterni all'Ontario pongono domande a questo riguardo. Ergo molti sono d'accordo col quadro della legge attuale, ma allo stesso tempo credono che il sistema debba maggiormente promuovere l'autonomia, l'inclusione sociale, la protezione dei diritti, e la partecipazione nella presa delle decisioni. Altri premono per una rivalutazione radicale del modello della presa delle decisioni nell'Ontario. Nel suo *Rapporto finale* la LCO ha lungamente ponderato sia queste questioni sia altre a queste relative.

Il sistema riflette i bisogni contemporanei?

Nel corso degli anni gli abitanti dell'Ontario hanno sviluppato interpretazioni sempre più variegata e sensibili dei bisogni e delle capacità di individui, famiglie ed altri

interessati da queste leggi. Il *Rapporto finale* pondera se il sistema in Ontario rifletta e risponda a tali interpretazioni. La LCO valuta i bisogni da molti lati, compreso quello delle persone direttamente interessate, delle famiglie, dei fornitori di servizi, dei professionisti e di altri enti. La LCO considera inoltre i bisogni alla luce delle tendenze demografiche e sociali, delle strutture delle famiglie che cambiano, e della diversità culturale e linguistica della provincia.

Il sistema funziona?

Il *Rapporto finale* della LCO discute sensu lato della cornice legislativa e degli obiettivi del sistema per valutare l'incapacità, la presa di decisioni e la tutela nell'Ontario. Il *Rapporto finale* esamina se l'Ontario in pratica giunge ai risultati prefissi. In altri termini, il progetto considera se c'è un divario tra la legge formale espresso negli statuti e l'esperienza vissuta di tali statuti. Capire tale divario ed oltrepassarlo è un tema importante nel *Rapporto finale*. L'accesso agibile alla giustizia è una colonna portante dell'intero sistema relativo all'incapacità, alla presa di decisioni ed alla tutela. I meccanismi efficaci e propri per la risoluzione di conflitti e per assicurare i diritti costituiscono dunque una priorità nel *Rapporto finale*.

Il Sistema legale è protetto in modo adeguato ed è accessibile?

L'accesso agibile alla giustizia è una colonna portante dell'intero sistema relativo all'incapacità, alla presa di decisioni ed alla tutela. I meccanismi efficaci e propri per la risoluzione di conflitti e per assicurare i diritti costituiscono dunque una priorità nel *Rapporto finale*.

APPROCCIO ED ITER DELLA LCO

L'analisi e le raccomandazioni della LCO nel *Rapporto finale* sono indipendenti, in funzione di dati obiettivi, ed imparziali. La ricerca e le consultazioni su questo progetto sono state le più complete e complesse della storia della LCO. Il Rapporto si basa, ampliandola, sull'analisi di tre progetti precedenti della LCO, quello relativo agli anziani (*Framework for the Law as It Affects Older Adults*), quello relativo ai disabili (*Framework for the Law as It Affects Persons with Disabilities*), e quello recente sull'incapacità e sulla rappresentazione legale sul piano federale per i disabili (*Capacity and Legal Representation for the Federal RDSP*).

La LCO desidera ringraziare specialmente il gruppo che ha consigliato il progetto (Advisory Group) come pure le dozzine di agenzie ed istituzioni coinvolte nel progetto, gli autori delle pubblicazioni scientifiche richieste, e specialmente le migliaia di abitanti dell'Ontario che hanno partecipato a riunioni, consultazioni e piccoli gruppi consultativi.

DATI SPERIMENTALI

L'Ontario può vantarsi di avere circa 30 anni di esperienza relativamente a leggi sull'incapacità, sulla prese di decisioni e sulla tutela. La LCO è stata capace con i vantaggi derivati da una vasta ricerca e da vaste consultazioni, di fare importanti osservazioni e trovare importanti dati relativamente agli obiettivi ed alle operazioni di

questo sistema. Tali dati sperimentali formano la base per le raccomandazioni finali della LCO.

Punti forti ed attributi

La LCO ha concluso che il sistema che inquadra l'incapacità, la presa di decisioni, e la tutela in Ontario ha numerosi punti forti o attributi. Inter alia:

- Le leggi dell'Ontario sull'incapacità, sulla presa di decisioni, e sulla tutela, mirano alla promozione dell'autodeterminazione e dell'autonomia personale.
- Il sistema promuove un approccio contestuale e svariato all'incapacità legale.
- L'Ontario ha doveri legali chiari e generalmente appropriati per vicari incaricati della presa di decisioni.
- Esistono numerose misure protettive per individui dichiarati incapaci o che di fatto lo sono.
- Le procure sono semplici ed accessibili.
- La legge riconosce l'importanza del nucleo familiare.
- L'ufficio per l'assenso (*Consent and Capacity Board*) è un foro accessibile per risolvere i conflitti.
- Il guardiano (Public Guardian) e l'amministratore fiduciario (Trustee) costituiscono delle istituzioni necessarie.

Problematiche

Il lavoro di ricerca e di consultazione della LCO ha pure messo alla luce varie problematiche. Ciò non dovrebbe sorprendere data la complessità del sistema ed il lungo tempo intercorso dall'ultimo sforzo di rilievo nel campo. Le problematiche della LCO dovrebbero essere già note a molti individui ed istituzioni operanti nel sistema attuale. In molti casi esistono aree comuni tra le problematiche. Inter alia:

- Il sistema è confuso e complesso.
- Il sistema è scoordinato.
- Le valutazioni delle competenze sono poco chiare e variano.
- Occorrono strumenti legali meno binari e più in grado di rispondere alla gamma dei bisogni delle persone direttamente interessate.
- Gli individui, le famiglie, ed i fornitori di servizi necessitano di ausilio.
- Le tutele sono mal limitate, non si confanno ai bisogni e sono poco flessibili.
- I meccanismi di sorveglianza per i vicari che prendono le decisioni vanno migliorati.
- Vi sono ostacoli nelle valutazioni relative all'incapacità in base alla legge su decisioni prese da chi esercita la procura (*Substitute Decisions Act, 1992*).
- Le misure di protezione presentate dall'iter in base alla legge sull'assenso alle terapie (*Health Care Consent Act, 1996*) presentano discontinuità.
- I meccanismi per l'applicazione dei diritti e per la risoluzione di conflitti in base alla legge (*Substitute Decisions Act, 1992*) non sono accessibili a numerosi abitanti dell'Ontario.

- Occorrono provvisori legali relative alla carcerazione di persone dichiarate incompetenti.
- Il sistema deve fare la promozione di progetti piloti, del monitoraggio, di studi e della valutazione.

RAPPORTO FINALE: SOMMARIO E RACCOMANDAZIONI

La LCO ha concluso che vari obiettivi fondamentali, scelte di politiche, strutture, strumenti legali, e iter che regolano l'incapacità, la presa di decisioni e la tutela in Ontario rimangono valide. In alcuni casi esistono opportunità per imparare dalla vita vissuta all'interno delle leggi attuali. Ergo le raccomandazioni della LCO identificano solo soluzioni pratiche che mantengono e si basano sui punti forti del sistema attuale mentre identificano le problematiche. La LCO ritiene che le sue raccomandazioni sono pratiche, eseguibili, e verranno in aiuto alle persone interessate, alle loro famiglie, alle istituzioni, ed ai fornitori di servizi in tutta la provincia.

Il *Rapporto finale* include raccomandazioni con dovizie di dettagli su intere gamme di questioni. La sezione seguente dà un sommario della discussione e delle raccomandazioni principali in ogni capitolo del *Rapporto finale*. L'Appendice A al presente sommario e lo stesso *Rapporto finale* forniscono le raccomandazioni specifiche e finali della LCO.

Capitoli 1-3

I capitoli da 1 a 3 stabiliscono il lavoro di base per il *Rapporto finale*. Per esempio il capitolo III discute dei due progetti che regolano la LCO – quello sulla legge che interessa gli anziani (*Framework for the Law as It Affects Older Adults*) e quello sulla legge che interessa i disabili (*Framework for the Law as It Affects Persons with Disabilities*) e stabilisce un insieme di principi e scopi onde guidare la legge e la sua messa in pratica.

In questi capitoli, la LCO raccomanda (**Raccomandazioni 1-2**) che:

1. Il governo dell'Ontario identifichi gli obiettivi ed i principi per l'incapacità, la presa di decisioni, e la tutela secondo *Frameworks* della LCO e che
2. Il governo dell'Ontario sviluppi una strategia completa per la riforma che includa la collezione, la valutazione e la divulgazione di dati.

Capitolo 4: Nuovi approcci alla capacità nella presa di decisioni

Questo ambito del mondo legale fa riferimento ad un approccio funzionale e cognitivo della capacità legale combinata con un approccio nella presa di decisioni da parte di un vicario. L'approccio è coerente con altri approcci e con quello del sistema legale basato sui precedenti. Degli approcci emergenti presenti relativamente ai diritti dei disabili e che trovano espressione nell'articolo 12 della convenzione relativa a tali individui (*Convention on the Rights of Persons with Disabilities*) propongono una tendenza verso una presa di decisioni coadiuvata. Lo scopo di tale approccio è aiutare la capacità legale di persone con diminuite possibilità di prendere decisioni tramite la nomina di "sostegni" che aiuteranno tali persone in materia di presa di decisioni. Il concetto e il

modus operandi della presa di decisioni coadiuvata propone domande ed opportunità in termini di riforma della legge.

Il *Rapporto finale* sottolinea l'importanza di un'autodeterminazione crescente per le persone interessate da queste leggi. Il *Rapporto finale* identifica la diversità dei bisogni e degli scopi delle persone interessate e fa notare i benefici potenziali di approcci ove la presa di decisioni è coadiuvata onde soddisfare ai bisogni di alcuni individui e comunità. Il *Rapporto finale* identifica nuovi iter, strumenti, anche legali, onde soddisfare tali bisogni. Coerentemente con l'enfasi della LCO su una politica fatta in funzione di dati sperimentali, il *Rapporto finale* discute della necessità per dei progetti piloti e per la valutazione di ogni nuovo modello ed approccio su base continuata. Le raccomandazioni della LCO piazzerebbero l'Ontario all'avanguardia a livello internazionale delle questioni relative alla presa di decisioni.

In questo capitolo, la LCO raccomanda (**Raccomandazioni 3-9**) che:

1. Il concetto di accomodamento dei diritti umani sia incorporato in approcci relativamente all'incapacità giuridica;
2. Il Governo dell'Ontario sviluppi progetti piloti relativi alle pratiche di presa di decisioni che promuovano l'autonomia e forniscano il monitoraggio oltre allo studio di pratiche e leggi emergenti;
3. Rafforzi le esigenze in atto per delle pratiche che promuovano l'autonomia;
4. Il Governo dell'Ontario sviluppi leggi che consentano agli individui di far parte di autorizzazioni che aiutino coi bisogni quotidiani al momento della presa di decisioni, e che
5. Il Governo dell'Ontario ed altri enti collaborino per lo sviluppo di un quadro giuridico per un sistema relativamente alla presa di decisioni.

Capitolo 5: Valutazione dell'incapacità giuridica: migliore qualità e coerenza

Il capitolo 5 del *Rapporto finale* discute della valutazione dell'incapacità, altro perno in questo segmento del mondo legale. Il *Rapporto finale* fornisce il sommario e l'analisi di una moltitudine di sistemi onde studiare la questione dell'incapacità nell'Ontario odierno. Ogni sistema valutativo dispone di un approccio proprio per trovare un equilibrio tra i bisogni in concorrenza tra di loro per l'accesso e la responsabilità, così come per la preservazione dell'autonomia nei confronti della protezione degli individui vulnerabili.

Durante le consultazioni, la LCO è stata messa al corrente di molteplici preoccupazioni relative ad una valutazione dell'incapacità ritenuta complicata, incoerente, e labirintica. Le preoccupazioni maggiori erano relative alla qualità di alcune forme di valutazione dell'incapacità. La LCO è pure stata informata di alcune forme specifiche di valutazione quali gli ostacoli all'accesso di valutazioni in base alla legge sulle decisioni vicarie (*Substitute Decisions Act, 1992, SDA*), come pure l'assenza di misure qualitative per le valutazioni in base alla legge sull'assenso all'interno del Sistema sanitario (*Health Care Consent Act, HCCA*). Sussisteva una preoccupazione speciale riguardo all'assenza di protezione procedurale per gli individui esaminate

onde determinarne l'incapacità relativamente al consenso per l'accesso a cure sanitarie in generale e a centri di cure a lungo termine.

Le raccomandazioni del *Rapporto finale* si basano sui punti forti dei sistemi esistenti, ed identificano misure pratiche per migliorare la protezione della qualità, della coerenza e dei diritti nel quadro dei sistemi della valutazione dell'incapacità dell'Ontario.

In questo capitolo, la LCO raccomanda (**Raccomandazioni 10-24**) che:

1. Il Governo dell'Ontario pianifichi e metta in pratica un processo prescritto dalla legge per la presa di decisioni riguardo alla detenzione di individui incapaci ma che non ricadono nei criteri della MHA;
2. Il Governo dell'Ontario chiarifichi e elenchi gli scopi e l'uso debito delle valutazioni in funzione della SDA e della MHA;
3. Il Governo dell'Ontario sviluppi una strategia per il miglioramento dell'accesso alle valutazioni relative all'incapacità in base alla SDA;
4. Vengano chiariti gli standard per valutazioni relative all'incapacità in base alla HCCA e alla SDA, senza tralasciare lo sviluppo di standard minimi per fornire informazione sui diritti in base alla HCCA;
5. Il Governo dell'Ontario sviluppi una strategia per l'ampliamento dell'accesso al parere di esperti indipendenti circa i diritti degli individui ritenuti incapaci in base alla HCCA;
6. La rete Local Health Integration Networks, l'ente Health Quality Ontario, ed il ministero della sanità (Ministry of Health and Long-term Care) lavorino per il miglioramento della qualità, del monitoraggio e della gestione delle valutazioni dell'incapacità in base alla HCCA.

Capitolo 6: Procura: Migliorare la chiarezza e la responsabilità

Il capitolo 6 del *Rapporto finale* discute della procura (powers of attorney, POA). Le procure sono importanti perché sono delle forme molto usate per la presa di decisioni da parte di vicari. Sono probabilmente le forme più private in quanto in pratica sono raramente oggetto di scrutinio da parte di terzi.

È ampiamente riconosciuto che le procure sono importanti strumenti per individui, famiglie, professionisti del mondo sanitario, istituzioni ed altri. Dall'inizio di questo progetto tuttavia sono state espresse numerose preoccupazioni riguardo ad un uso scorretto, perfino l'abuso, delle procure. La preoccupazione maggiore riguarda l'abuso degli averi di anziani tramite le procure.

Nello sviluppo di raccomandazioni a tale riguardo, la LCO si rende conto della necessità di mantenere i benefici chiave delle procure, ossia l'accessibilità, la flessibilità e il miglioramento della scelta per gli abitanti dell'Ontario. Pertanto le nostre raccomandazioni sottolineano la maggior chiarezza e l'intendimento tra le parti contemplate dalla procura, e la fornitura di maggiori opzioni relative alla responsabilità. Il *Rapporto finale* non adotta proposte per creare un elenco obbligatorio, e richiede il coinvolgimento di un avvocato per stilare una procura relativa alla proprietà o per generare rapporti obbligatori, o verifiche aleatorie relative al detentore della procura.

In questo capitolo la LCO raccomanda (**Raccomandazioni 25-28**):

1. Una dichiarazione di impegno obbligatoria e standard firmata dalle persone che accettano l'incarico della procura prima di svolgere la carica della nomina;
2. La comunicazione della notifica all'incaricato della procura al momento dell'inizio di tale operato, con consegna alla persona che delega, al coniuge, ad un vicario precedente ed ogni verificatore nominato così come ad ogni altra persona elencata nella procura;
3. La possibilità di fornire il nome di un verificatore il quale avrebbe i poteri legali di visitare e comunicare con il concedente, ed esaminare conti e documenti tenuti dal vicario.

Capitolo 7: Applicazione di diritti e risoluzione di conflitti

Il capitolo 7 del *Rapporto finale* discute l'accesso al sistema giudiziario, l'applicazione di diritti e la risoluzione di conflitti. Il *Rapporto finale* afferma che tale accesso ed esecuzione sono i pilastri dell'intero sistema. Il capitolo include l'analisi della giurisdizione dell'ufficio dell'assenso ed incapacità (Consent and Capacity Board, CCB) e del tribunale supremo.

La LCO è stata ripetutamente informata che il sistema imperniato oggi giorno sul tribunale supremo per la risoluzione di conflitti in base alla SDA è solo accessibile a pochi e di conseguenza i diritti garantiti dalla legge spesso non sono messi in pratica lasciando la promessa di tale legge inadempita. Le parti coinvolte hanno espresso il desiderio di avere un sistema più accessibile, flessibile, specializzato, completo e capace di rispondere alle richieste. Hanno inoltre chiesto che si usi un approccio che rispetti i rapporti esistenti i quali sono centrali a numerosi conflitti in materia. Il *Rapporto finale* propone riforme significative in materia. Inoltre il *Rapporto finale* propone ulteriori raccomandazioni per il miglioramento dell'accesso al sistema legale.

In questo capitolo, la LCO raccomanda (**Raccomandazioni 29-38**) che:

1. Il governo dell'Ontario crei un tribunale specializzato esperto con ampia giurisdizione in questo campo della legge, e con la possibilità di fornire approcci flessibili e completi in caso di conflitti;
2. L'uso di approcci alternativi per la risoluzione di conflitti sia rafforzato;
3. Il sostegno ai litiganti sia rafforzato anche riguardo alla sezione 3 e all'aiuto fornito dalla Legal Aid Ontario;
4. Il mandato del tutore e dell'amministratore fiduciario siano aggiornati onde chiarificare i poteri riguardo alle inchieste i cui effetti sono perversi;
5. Si migliori la messa in pratica dei diritti della HCCA permettendo ad un maggior numero di individui di portare le richieste all'ufficio dell'assenso (Consent and Capacity Board).

Capitolo 8: Iter per nomine esterne

Il capitolo 8 del *Rapporto finale* discute di leggi, politiche e pratiche relative alla nomina esterna di tutori. Esistono due iter per tale nomina: tramite un tribunale e, più frequentemente, tramite una legge. Queste ultime nomine sono disponibili solo per la

tutela della proprietà e sfocia ipso facto in nomine di tutori pubblici ed amministratori fiduciari (Public Guardian and Trustee, PGT). Le famiglie possono fare richiesta di agire in quanto tutori sostituti.

Le nomine esterne di tutori dovrebbero costituire l'ultima ratio per via dell'impatto straordinario sull'autonomia dell'individuo contemplato. Il *Rapporto finale* include numerose raccomandazioni per sconsigliare il ruolo di tutore ove non sia ritenuto necessario, e per rendere la tutela più flessibile e su misura dei bisogni degli indiviui.

In questo capitolo, la LCO raccomanda (**Raccomandazioni 39-45**) che:

1. Il governo dell'Ontario rafforzi le esigenze esistenti per la considerazione del minimo vincolo, permettendo agli arbitri di chiedere rapporti stesi da esperti;
2. Il governo dell'Ontario si occupi di ricerca e di consultazioni onde sostituire la tutela basata sulla legge con un iter deciso tramite arbitraggio;
3. Il governo dell'Ontario sviluppi ordini di tutela con scadenza o esaminabili in un secondo tempo;
4. Il governo dell'Ontario crei tutele relative a limiti di proprietà parallelamente a tutele limitate relativamente alla cura della persona; e
5. Il governo dell'Ontario cambi la SDA onde consentire agli arbitri la nomina di rappresentanti che prendano una sola decisione.

Capitolo 9: Nuovi ruoli per i professionisti e le agenzie comunitarie

Attualmente quasi tutti i vicari relativamente alla presa di decisioni sono dei famigliari, mentre il tutore pubblico ed amministratore fiduciario (PGT) svolge un ruolo vitale quando un famigliare non è presente nel ruolo di vicario. Alterazioni demografiche e di caratteri strutturale nelle famiglie, che si accompagnano agli ostacoli associati alla tutela, rendono tale approccio tenue. Ci sono sempre più pressioni sul ruolo del PGT, e il personale della LCO è stato informato di varie preoccupazioni relative ad una lacuna nell'ambito delle cure personali ove individui socialmente isolati si ritrovano viappiù senza qualcuno che possa fungere da vicario per la presa delle decisioni relative alla cura dell'individuo. Vi sono pure preoccupazioni secondo le quali la lacuna è colmata in modo non regolato con vicari che intervengono a scopo di lucro.

Il *Rapporto finale* propone le riforme che fornirebbero agli individui maggiore scelta, permettendo al PGT di effettivamente concentrarsi sul suo ruolo e ridurre i rischi obiettivi di sopruso.

In questo capitolo, la LCO raccomanda (**Raccomandazioni 46-48**) che:

1. Si effettui maggiore lavoro di ricerca e consultazione per stabilire una licenza in questo campo e un sistema regolatorio per vicari professionisti di prese di decisioni;
2. Si effettui maggiore lavoro di ricerca e consultazione per permettere alle agenzie comunitarie le fornitura di vicari per le prese di decisioni relative al quotidiano;
3. Il governo dell'Ontario limiti il mandato dei PGT alla fornitura di vicari nella prese di decisioni, esperti, fidati e professionisti per quanti non hanno accesso ad alternative adeguate.

Capitolo 10: Insegnamento ed informazioni

Le parti coinvolte s'impegnano al miglioramento dell'insegnamento e dell'accesso alle informazioni relativamente a diritti e responsabilità in quanto centrali alla messa in pratica della legge in questo campo. Il *Rapporto finale* pone l'enfasi sul partenariato e la collaborazione tra le numerose istituzioni che interagiscono in questo vasto ambito legale, ove il governo funge da punto focale per il coordinamento e per lo sviluppo di strategie.

In questo capitolo, la LCO raccomanda (**Raccomandazioni 49-58**) che:

1. Il Governo dell'Ontario assuma un mandato legislativo onde identificare strategie e priorità, coordinare e sviluppare le iniziative, e sviluppare e distribuire materiale anche grazie alla creazione di un centro di smercio;
2. Siano rafforzati i ruoli dei professionisti delle istituzioni d'insegnamento, degli enti regolatori delle professioni, e del ministero della sanità (Ministry of Health and Long-term Care);
3. Ci vuole chiarezza riguardo ai doveri degli esercenti di pratiche sanitarie onde fornire informazioni ai vicari delle prese di decisioni una volta l'individuo esaminato è stato dichiarato incapace;
4. Si conferiscano poteri agli arbitri in base alla SDA onde ordinare ai vicari delle prese di decisioni di seguire corsi relativi ad aspetti specifici dei loro doveri.

Capitolo 11: Priorità e scadenze

Le dernier chapitre du Rapport final établit un plan de mise en œuvre à court, moyen et long termes des recommandations, et définit des priorités de réforme.

POUR EN SAVOIR PLUS

L'ultimo capitolo del *Rapporto finale* fornisce un piano che contempla esecuzioni a corto, medio e lungo termine delle raccomandazioni del detto rapporto ed identifica le priorità per le riforme.

Law Commission of Ontario

2032 Ignat Kaneff Building
Osgoode Hall Law School, York University
4700 Keele Street,
Toronto, Ontario, Canada
M3J 1P3

Sito web: www.lco-cdo.org
E-mail: Lawcommission@lco-cdo.org
Seguiteci su Twitter @LCO_CDO
Telefono: (416) 650-8406
Numero verde: 1 (866) 950-8406
TTY: (416) 650-8082

**Law Commission of Ontario
2032 Ignat Kaneff Building
Osgoode Hall Law School, York University
4700 Keele Street,
Toronto, Ontario, Canada
M3J 1P3**

**Sito web: www.lco-cdo.org
E-mail: Lawcommission@lco-cdo.org
Seguitemi su Twitter @LCO_CDO
Telefono: (416) 650-8406
Numero verde: 1 (866) 950-8406
TTY: (416) 650-8082**



**LAW COMMISSION OF ONTARIO
COMMISSION DU DROIT DE L'ONTARIO**